



## ¿QUÉ ES LA POBREZA?

Según el Banco Mundial, agencia especializada de la Organización de las Naciones Unidas (ONU)<sup>1</sup>, la pobreza es “la incapacidad para alcanzar un nivel de vida mínimo”<sup>2</sup>.

Lejos de ser un término abstracto, en la medida en que la lucha contra la pobreza requiere parámetros para controlar los avances en desarrollo, la definición internacionalmente aceptada consiste en establecer una “línea de pobreza”, de modo que quien viva por debajo de esta línea estará en una situación de pobreza.

<sup>1</sup> Más información sobre la ONU y sus agencias especializadas: <http://www.un.org/es/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others/>

<sup>2</sup> *What Is Poverty and Why Measure It?*, <http://siteresources.worldbank.org/PGLP/Resources/PMch1.pdf>

Dicho de otra forma, se refiere a aquellas personas que viven por debajo del nivel que una determinada sociedad considera “mínimo” para mantener un desarrollo digno.

Como señala CORTINA, “**el investigador o el político seleccionan un conjunto de bienes que consideran mínimos, se evalúa su precio y se calcula qué personas no llegan a esa cantidad**”<sup>3</sup>, son estas personas quienes sufren la pobreza.

Para contabilizar las dimensiones de la pobreza, se suele distinguir entre “pobreza absoluta” y “pobreza relativa”. Así, se considera que **una**

<sup>3</sup> CORTINA, Adela y PEREIRA, Gustavo. *Pobreza y libertad. Erradicar la pobreza desde el enfoque de Amartya Sen*. Tecnos: Madrid 2009, p. 18



persona está en una situación de pobreza absoluta o extrema si vive por debajo de un umbral mínimo de renta. El Banco Mundial actualizó, en octubre de 2015, el umbral internacional de la pobreza (IPL – International Poverty Line) a 1,90 dólares por día<sup>4</sup>. Por su parte, la pobreza relativa supone que una persona vive por debajo de un umbral de renta definido para su país, que suele establecerse en la mitad de la renta media de la ciudadanía de dicho país.

En cualquier caso, cuando hablamos de pobreza, hablamos de falta de medios, de recursos, de falta de ingresos. En realidad, cuando hablamos de pobreza, hablamos de falta de oportunidades, de falta de autonomía, de falta de libertad para “desarrollar los proyectos de vida que una persona podría desear razonablemente”<sup>5</sup>.

## POBREZA: EL GRAN OBSTÁCULO PARA EL DESARROLLO

El desarrollo como derecho humano – formalizado jurídicamente en la “Declaración sobre el derecho al desarrollo” de 1986, en la Resolución 41/128 de la Asamblea General de las N.U – es, como dijera VASAK, un “derecho-

<sup>4</sup> Para más información sobre la actualización de la línea de pobreza: <http://www.bancomundial.org/es/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq>

<sup>5</sup> CORTINA, Adela y PEREIRA, Gustavo. Op. cit, p. 19

síntesis”, es decir, un derecho que a su vez integra el conjunto de todos los derechos humanos y cuyo último fin sería la promoción y aplicación de tales derechos humanos<sup>6</sup>.

Sin embargo, poder ejercer este “derecho-síntesis”, es decir, disfrutar del conjunto de nuestros derechos humanos, no será realizable sino atendemos al mayor obstáculo global: la pobreza en todas sus formas.

Cuando en el año 2000 se adoptaron los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), la erradicación de la pobreza extrema se fijó como primero de los objetivos (ODM 1) a alcanzar antes de 2015. Esta elección no fue caprichosa, pues se trata, sin duda alguna, del reto principal para lograr una prosperidad compartida de manera sostenible en todo el mundo. Ahora, con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), también encabezados por la erradicación de la pobreza en todas sus formas (ODS 1), tenemos una nueva oportunidad de alcanzar este reto antes de 2030.



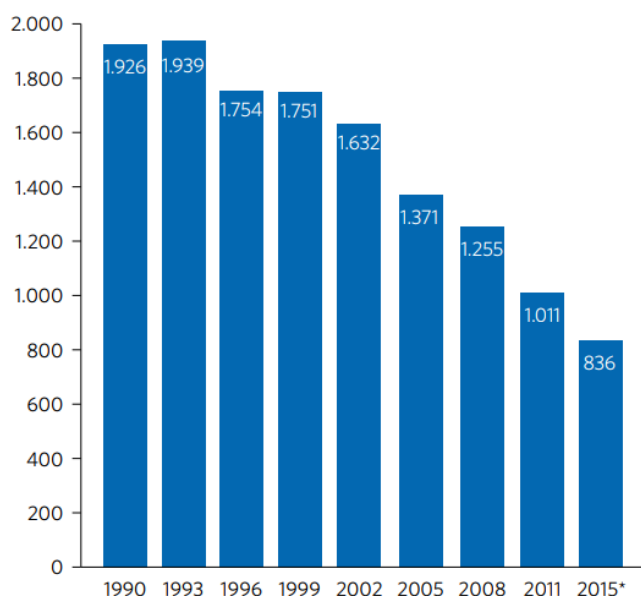
<sup>6</sup> VASAK, Karel. *Les différentes catégories des Droits de l'homme*, en *Les dimensions universelles des Droits de l'homme*, UNESCO-Bruylant, Bruxelles, 1990, p.297



## DEL ODM 1 AL ODS 1: ¿HEMOS AVANZADO?

Cuando medimos los avances relativos a los ODM, tomamos como primera referencia los datos de 1990. Según el último informe de los ODM, **el número de personas que vivían por debajo de la línea de pobreza extrema - 1900 millones en 1990 - se habría reducido a la mitad al concluir los ODM en 2015<sup>7</sup>**

Gráfico I: Cantidad de personas en el mundo que vive con menos de 1,25 dólares al día, 1990-2015 (millones). Fuente: Informe 2015 Objetivos de Desarrollo del Milenio.



Tal y como reveló NNUU en el primer informe de los ODS, si las tasas de crecimiento económico observadas durante los últimos años prevalecen durante los próximos 15, **la tasa mundial de**

<sup>7</sup> The Millennium Development Goals Report 2015 [http://www.un.org/millenniumgoals/2015\\_MDG\\_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20\(July%2015\).pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20(July%2015).pdf)

**pobreza extrema probablemente descienda a 4% para el 2030, suponiendo que el crecimiento beneficie a todos los grupos de ingresos de manera equitativa<sup>8</sup>.** Y esto es mucho suponer pues, a pesar de los avances, el crecimiento es absolutamente desigual.

Mientras que en Asia oriental y sudoriental, el porcentaje de población que vivía en pobreza extrema se redujo del 35% al 3% entre 1999 y 2013, en África subsahariana, el 42% de la población continuaba subsistiendo en condiciones de pobreza extrema en 2013 (último año del que NNUU ofrece datos oficiales). De hecho, **sólo en África subsahariana se ubican aproximadamente la mitad de las personas que viven en una situación de pobreza de todo el mundo.<sup>9</sup>**

Paralelamente a la Agenda 2030 y para lograr un crecimiento equitativo, en 2015 África adoptó su propio plan complementario: la Agenda 2063<sup>10</sup>. En ella, la Unión Africana define 7 aspiraciones que, de hacerse realidad, por fin convertirán al continente en libre, autosuficiente y sostenible. Libre, sobre todo, libre.

<sup>8</sup> The Sustainable Development Goals Report 2016 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2016/The%20Sustainable%20Development%20Goals%20Report%202016.pdf>

<sup>9</sup> The Sustainable Development Goals Report 2017 <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2017/TheSustainableDevelopmentGoalsReport2017.pdf>

<sup>10</sup> Agenda 2063 <http://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/agenda2063.pdf>



## ¿QUIÉN PUEDE HACER QUÉ?

### A NIVEL INTERNACIONAL



Jeffrey Sachs, economista y autor, entre otras obras, de “El fin de la pobreza”, calculó que, para poner fin a la pobreza extrema en todo el mundo en 20 años, el costo total por año rondaría los 175.000 millones de dólares. Esto representa menos del 1% de los ingresos conjuntos de los países más enriquecidos del mundo.

### A NIVEL NACIONAL



La meta 1.3 del ODS1 insta a los gobiernos a “poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, para 2030, lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables”<sup>11</sup>.

### A NIVEL LOCAL



Descubre la labor que realiza la plataforma Pobreza Cero en Navarra: **Testimonio de Laura Irurzun**, participante activa de Pobreza Cero Navarra en representación de la Coordinadora de ONGDs de Navarra.

<sup>11</sup> Consulta las 5 metas del ODS 1 <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/#13ea19c2b798f482d>

### Y TÚ, ¿QUÉ PUEDES HACER?



“La educación no cambia el mundo: cambia a las personas que van a cambiar el mundo”. Paulo Freire.

#### Infantil y Primaria

Propuesta para que tu alumnado trabaje con su familia: Al llegar a casa podrá observar la nevera y preguntar qué menú diario podrían tomar con 1'90 dólares. En el aula podréis compartir impresiones y, adaptándolo a cada nivel educativo, hablar de las causas y consecuencias de la pobreza extrema en el mundo. Por cierto, ¿dónde está África subsahariana? Señaladlo en el mapa.

#### Secundaria y Bachillerato

Podrán elaborar un listado de gastos diarios: proporción de luz y agua, internet en casa, tarifa de móvil, comida diaria, transporte. ¿Qué harían con 1'90 dólares al día?, ¿qué otras “líneas de pobreza” existen?, ¿por qué la pobreza es un obstáculo para que sea realidad el Artículo 1 de la Declaración del derecho al desarrollo?

Proyecto de



Con la colaboración de



Financiado por

